Багатьма експертами детально розглянуто поняття «посадові особи юридичної особи публічного права» відповідно до їх висновків та судової практики такими є особи які виконують адміністративно-господарські та організаційно-розпорядчі функції.

Відповідно до статті 81 Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ) юридичні особи, залежно від порядку створення, поділяються на юридичних осіб ***приватного*** права та юридичних осіб ***публічного*** права.

Юридична особа ***приватного*** права створюється на підставі установчих документів, відповідно до статті 87 ЦКУ. Юридична особа ***приватного*** права може створюватись та діяти на підставі модельного Статуту у порядку, визначеному законом.

Юридична особа ***публічного*** права створюється розпорядчим актом Президента України, органу державної влади, органу влади Автономної Республіки Крим або органу місцевого самоврядування.

Цією ж статтею 87 ЦКУ визначено, що порядок утворення та правовий статус юридичних осіб ***публічного*** права встановлюються Конституцією України та законом.

Також статтею 167 ЦКУ визначено, що **держава** **може створювати юридичні особи публічного права (державні підприємства, навчальні заклади тощо)** у випадках та в порядку, встановлених Конституцією України та законом.

Частиною третьою статті 167 ЦКУ визначено, що **держава може створювати юридичні особи приватного права (підприємницькі товариства тощо)**, брати участь у їхній діяльності на загальних підставах, якщо іншого не встановлено законом.

Аналогічно стаття 169 ЦКУ внормовує відповідні правовідносини у місцевому самоврядуванні:

Територіальні громади можуть створювати юридичні особи ***публічного*** права (комунальні підприємства, спільні комунальні підприємства, навчальні заклади тощо) у випадках та в порядку, встановлених Конституцією України та законом.

Територіальні громади можуть створювати юридичні особи ***приватного***права (підприємницькі товариства тощо), брати участь у їхній діяльності на загальних підставах, якщо іншого не встановлено законом.

Отже, державні і комунальні підприємства створюються суб’єктом публічних правовідносин (державою, місцевим самоврядуванням, чи їхніми представниками), що оформлюється відповідним розпорядчим актом.