

ГО «ГРОМАДСЬКА РАДА САМОВРЯДУВАННЯ»

Код 258 957 59

Тел. 067 404 49 60, 095 196 86 89

03.12.2020

Міністру розвитку громад
та територій України
Чернишову О.М.

Шановний Олексій Михайлович!

Нагадуємо вам, що Міністерство відповідає за розвиток місцевого самоврядування в Україні, яке є основним інститутом **громадянського суспільства**, а також курирує будівельну галузь, яка стала одним з основних джерел корупції і беззаконня.

Відсутність **реального місцевого самоврядування**, що є наслідком свідомого невиконання владною вертикаллю стст. 3, 5, 7, 8, 140, 143 Конституції України і порушення прав реального господаря – **територіальних громад**, породжує безконтрольну господарську діяльність у всіх сферах, зокрема і будівництві. А це - сотні незаконних забудов у великих містах, відсутність і порушення містобудівної документації регіонального рівня та Генплану столиці України (всіх обласних центрів).

Міністерство на має права ігнорувати проблеми громади м. Києва, що були викладені у Концепції Статуту територіальної громади м. Києва (рішення Київради від 20.12.2017 р.). А саме: ***відсутність субсидіарності та реальної децентралізації у місті - територіальна громада міста Києва, по-суті, носить факультативний або другорядний у порівнянні з іншими суб'єктами міської влади характер, що суперечить Конституції України та усім міжнародним стандартам місцевого самоврядування***».

Представницький орган столиці визнає порушення Конституції України, три роки не реагує на порушення, а державні органи ніяк не реагують, зокрема, Ваше Міністерство.

Відверто ігноруючи вищевказані статті Конституції України та п. 35 Європейської хартії міст II, в лютому 2019 році Мінрегіонбуд видав «Методичні рекомендації щодо розроблення Статуту територіальних громад». Згідно з цими рекомендаціями територіальна громада позбавлена права на здійснення місцевого самоврядування безпосередньо.

Робоча група при Кабінеті Міністрів України розробляє проект Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства на 2021-2025 роки (далі – Стратегія). Ваше Міністерство є не тільки учасником роботи над Стратегією 2021-2025, але й **відповідає за невиконання Стратегії 2016-2020 років.**

Для виправлення ситуації пропонуємо провести робочу зустріч Конгресу українських громад, науковців та чиновників, відповідальних за розвиток місцевого самоврядування та виконання Стратегії 2021-2025.

Прошу призначити дату і місто проведення робочої наради з підготовки круглого столу для обговорення вищенаведених питань.

Заступник голови правління

ГО «ГРС»

Микола Сергєєв

Додатки №№ 1 – 4.

**Про роботу над Національною стратегією сприяння
розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2025 роки**

1. Вступ.

Секретаріат КабМіну підготував проект Національної стратегії розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2025 рр. (далі – Стратегія), в якому відсутній основний напрямок - формування територіальних громад, засади організації і повноваження яких визначені стст. 5, 7, 8, 140, 143 Конституції України.

Громадянське суспільство не може відбутися без основоположного інституту місцевого самоврядування – територіальних громад, які є інструментом формування та функціонування громадянського суспільства, критерієм його ефективності практично у всіх сферах життєдіяльності соціуму.

Ми вже маємо негативний досвід «реалізації» Стратегії 2016-2020 рр., коли були відсутні організатори і особи, відповідальні за її виконання. Потрібен орган, що буде відповідати за розробку і виконання Стратегії із залученням професіоналів-науковців, депутатів і громадськості.

2. Наші пропозиції

Пропозиція № 1.

Одним з головних напрямків Стратегії має бути питання формування територіальних громад шляхом реалізації пілотних проектів.

Законодавчою основою для формування територіальних громад є стст. 3, 5, 7, 8, 140, 143 Конституції України, які не виконуються з 1996 року. Прикладом внутрішнього структурування територіальної громади є пп. 34, 35 Європейської хартії міст (2008 р.)

У монографії «Міське самоврядування в Україні та зарубіжних державах» («ОСНОВА» 2020), що видана за сприянням відомих наукових установ, в розділі III.2. територіальна громада визначена як «**суб'єктна основа місцевого самоврядування та громадянського суспільства**».

Пропозиція № 2.

Замість робочої групи при КабМіні, має бути створений орган при ВР України або Президентіві України з відповідними повноваженнями і відповідальністю.

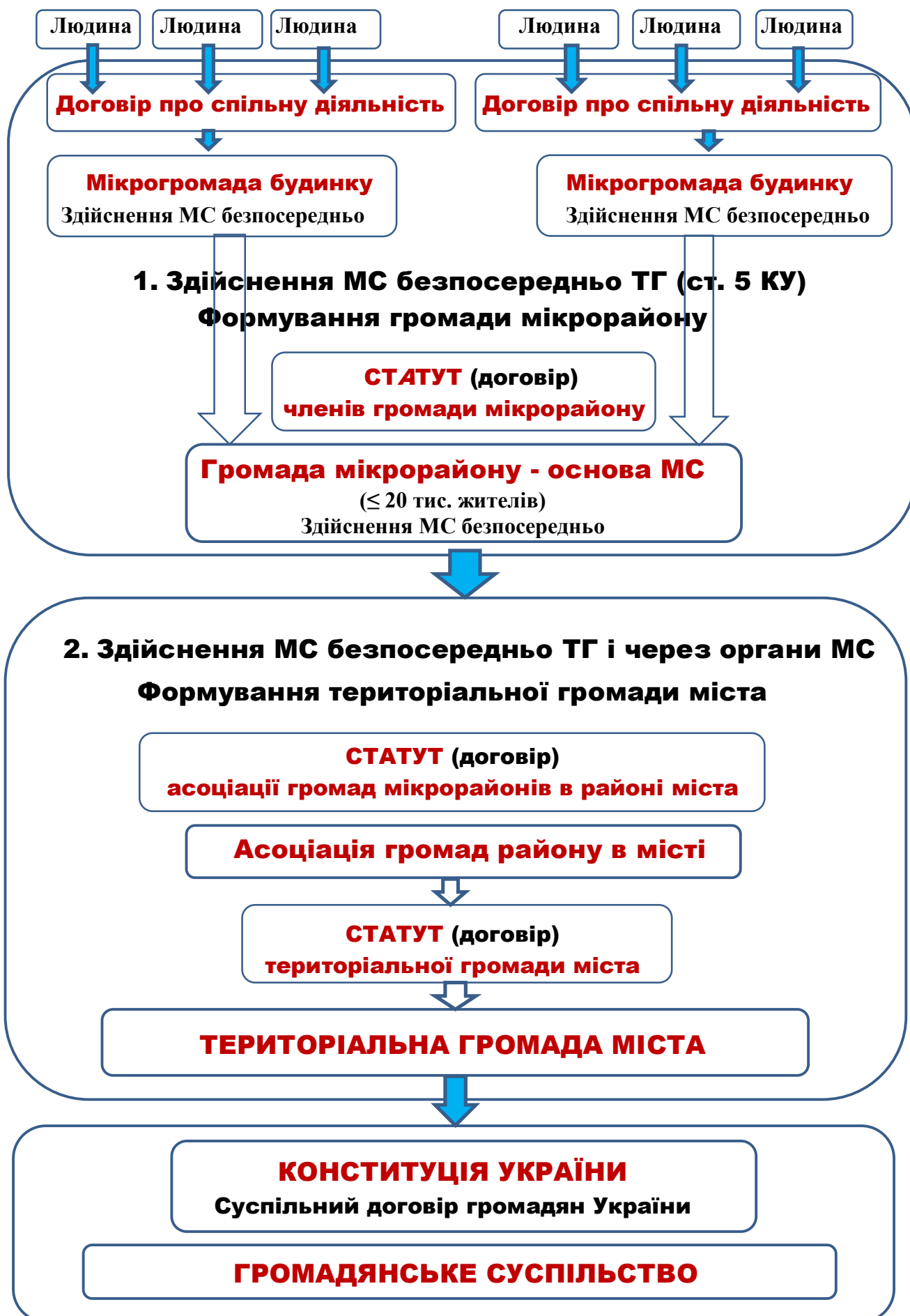
Для роботи над Стратегією 2021-2025, ми, члени ГО «Громадська рада самоврядування», готові брати участь у розробці Стратегії та її виконанні в лавах робочих груп, а також Координаційних рад при Президентіві України та м. Києва.

НЕВИКОНАННЯ
органами влади нормативно-правових актів
з питань розвитку громадянського суспільства

	Нормативно-правовий акт	<u>Норма законодавства, яка не виконується.</u> Що відбувається? Що робити?
1.	Конституція України (далі – КУ)	Ст. 5. «Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та місцевого самоврядування (далі - МС)». Ст. 7. «В Україні визнається і гарантується МС». Ст. 8.«В Україні визнається і діє принцип верховенства права ... Норми Конституції України є нормами прямої дії». Ст. 140. «Місцеве самоврядування є правом територіальної громади» (далі - ТГ) . Ст. 143. «Територіальні громади ... безпосередньо або через утворені ними органи МС управляють майном..., затверджують програми..., бюджети і контролюють їх виконання». Узурпація влади з боку місцевих рад. Відсутність реальних ТГ дає можливість ігнорувати ст. 143 КУ. Формування ТГ на принципах субсидіарності і децентралізації шляхом здійснення пілотних проектів з врахуванням п. 35. Європейської хартії міст II.
2.	Указ Президента України № 68/2016. Національна стратегія сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні (далі Стратегія).	Стратегія не враховує стратегічний напрямок – формування ТГ на принципах субсидіарності і децентралізації. Відсутня основа громадянського суспільства (далі – ГС) – територіальні громади. Доповнити Стратегію і регіональні цільові програми текстом: «Формування ТГ на принципах субсидіарності і децентралізації шляхом виконання пілотних проектів».
3.	Концепція Статуту ТГ Києва (рішення Київради від 20.12.17 № 707/3714). Розділ «Проблеми ТГ».	Проблема: «Відсутність субсидіарності і децентралізації..., ТГ Києва, по-суті, носить другорядний у порівнянні з іншими суб'єктами міської влади характер, що суперечить КУ та усім міжнародним стандартам МС». Привести систему МС в Києві у відповідність з КУ і п. 35. Європейської хартії міст II.
4.	Методичні рекомендації щодо розроблення Статуту ТГ. Мінрегіон, 2019	Не відповідає стст. 5, 8, 140, 143 КУ – тергромада позбавлена права на здійснення МС безпосередньо. Врахувати п. 35 Європейської хартії міст II.
5.	Постанова КабМіну від 03.11.10 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості...»	Громадські ради повинні брати участь у роботі координаційних рад і розробці Статутів ТГ , а також супроводжувати виконання пілотних проектів щодо формування ТГ.
6.	ЗУ «Про ратифікацію додаткового протоколу до Європейської хартії МС на право участі у справах органу МС» від 02.09.14 р. № 1621-VII	Не виконується в м. Києві і в цілому по Україні. Прийняти рішення про право участі членів громади у справах Київської міської ради. Створити при Київській Управління сприяння розвитку громадянського суспільства і формування ТГ на виконання ЗУ від 02.09.2014 р. № 1621-VII і Національної стратегії.

ГРОМАДЯНСЬКЕ СУСПІЛЬСТВО

основою якого є територіальні громади і система Суспільних договорів.



ІНСТИТУТ ДЕРЖАВИ І ПРАВА
ім. В.М. Корецького

19.11.2015 № 3126/405

Голові ГО
«Громадська рада самоврядування»
КОМОВУ В.В.

На Ваше звернення від 12.11.2015 р. надсилаємо висновок науково-правової експертизи щодо проекту Концепції «Формування територіальної громади», підготовлений науковими співробітниками Інституту.

З повагою,
Директор Інституту, академік НАН України

Ю.С. Шемшученко

Висновок

науково-правової експертизи щодо проекту Концепції "Формування територіальної громади", розробленої робочою групою ГО "Громадська рада самоврядування", виконаної відповідно до звернення голови ГО В.В. Комова

Розділ 5. Узагальнюючий висновок НП експертизи

Детальне вивчення та аналіз вищезгаданих правових актів, спеціальної юридичної літератури, а також положень проекту Концепції дають можливість зробити висновок, що вона є творчим, пошуковим документом, спрямованим на вдосконалення системи врядування і самоорганізації міської територіальної громади.

Проект Концепції може бути взятий за основу для його подальшого доопрацювання з врахуванням висловлених зауважень.

Науково-правові експерти:

Доктор юридичних наук, професор, старший науковий співробітник відділу конституційного права та місцевого самоврядування Інституту держави і права ім. В.М. Корецького НАН України

О.В. Батанов

Кандидат юридичних наук, доцент, старший науковий співробітник відділу конституційного права та місцевого самоврядування Інституту держави і права ім. В.М. Корецького НАН України

М.О. Пухтинський

м. Київ, 19 листопада 2015 р.